

República de Colombia

MINISTERIO DE JUSTICIA Y DEL DERECHO

MEMORIA

al Congreso
Nacional
1995 -1996

CARLOS EDUARDO MEDELLIN BECERRA
MINISTRO DE JUSTICIA Y DEL DERECHO

Santafé de Bogotá D.C., julio de 1996

CONTENIDO

PRESENTACION	21
CAPITULO I	29
EFICIENCIA DE LA JUSTICIA	29
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA ADMINISTRACION DEL PODER JUDICIAL	31
MEJORAMIENTO DE LA PLANEACION SECTORIAL	31
FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE GESTION DE LA RAMA JUDICIAL	31
SISTEMA NACIONAL DE ESTADISTICAS JUDICIALES	32
FORMACION DEL RECURSO HUMANO	33
EDUCACION CIUDADANA	33
EVALUACION DE LA FORMACION Y EDUCACION LEGAL DEL ABOGADO COLOMBIANO Y SU DESEMPEÑO PROFESIONAL	33
FORMACION DE JUECES Y ADMINISTRADORES JUDICIALES	35
Técnicas de Conciliación y Negociación	35
Fallas en las Prácticas Procesales	36
Capacitación en Lógica, Redacción y Gramática de las Providencias Judiciales	36
Educación Continuada	37
Investigación sobre el Perfil de los Empleados Judiciales	38
POLITICA CRIMINAL	39
EN MATERIA DE PREVENCIÓN	39
Revisión del Código del Menor	40
Censo Delictivo	40
Plan Piloto de Prevención	43
Plan Nacional para la Superación de la Droga	43
EN MATERIA DE COERCIBILIDAD DEL SISTEMA PENAL	45
EN MATERIA DE RESOCIALIZACION	46
Sistema de Tratamiento Progresivo	47
PROGRAMA NACIONAL DE MICROEMPRESAS CARCELARIAS	47
Comercialización de Productos Carcelarios	48
Prevención Integral de la Drogadicción	49
Fortalecimiento de la Educación a nivel Penitenciario y Carcelario	50
Atención Básica a las Familias de Internos Condenados	51
Servicio de Salud Integral	51
Deshacinamiento	52
Redistribución de la Población Reclusa	54
Fortalecimiento Institucional del INPEC	54
Formación del Recurso Humano	54
Programa de Seguridad Carcelaria	55
POLITICA LEGISLATIVA	56
LEYES APROBADAS Y SANCIONADAS	56
Ley 192 de 1995	56
Ley 228 de 1995. -Seguridad Ciudadana-	56
Ley 241 de 1995	57

Ley 270 del 7 de marzo de 1996 -Estatutaria de la Administración de Justicia-	57
Ley 222 de 1995	58
Ley 190 de 1995 -Estatuto Anticorrupción- y el Decreto 2150 de 1995	
- Supresión de Trámites-	58
Ley 282 de 1996 -Ley Antisecuestro-	59
Ley 287 de 1996	60
Ley 258 de 1995	61
Ley 273 de 1996	61
Ley 288 de 1996	61
Tratados Internacionales	61
PROYECTOS DE LEY ELABORADOS POR PRESENTAR	
-AGENDA LEGISLATIVA-	62
Proyecto de Acceso y Eficiencia de la Justicia	62
Proyecto de Ley Estatutaria de la Acción de Tutela	63
Proyecto de Ley por medio de la cual se Establecen Normas Tendientes a combatir la Delincuencia Organizada	64
Proyecto de Ley por medio de la cual se Desarrollan los artículos 34 y 58 de la Constitución Política en materia de Extinción del Dominio	65
Proyectos Relativos a la Aprobación de Tratados Internacionales	67
DEFENSAS DE CONSTITUCIONALIDAD	67
INVESTIGACION SOCIOJURIDICA	68
Fomento a la Investigación Sociojurídica en Colombia	68
Fortalecimiento de la Comunidad Científica	76
Integración de la Investigación Sociojurídica al Proceso Legislativo	77
DIVULGACION DEL DERECHO VIGENTE	77
COOPERACION INTERNACIONAL	78
TRAFICO ILICITO DE ESTUPEFACIENTES Y SUSTANCIAS SICOTROPICAS Y SUS DELITOS CONEXOS: DESARROLLO DE OBJETIVOS DEL PLAN NACIONAL	79
Control al Desvío de Sustancias Químicas Esenciales y Precursoras	79
Control de Armas, Municiones y Explosivos	80
Diálogo Unión Europea - Países Andinos	83
Estrategia Antidrogas para el Siglo XXI	88
COOPERACION JUDICIAL EN MATERIA PENAL	89
LAVADO DE ACTIVOS	90
DELINCUENCIA TRANSNACIONAL ORGANIZADA	90
DERECHO INTERNACIONAL PRIVADO	91
TRASLADO DE PERSONAS CONDENADAS	93
EXTRADICION	94
CORRUPCION EN EL AMBITO INTERNACIONAL	95
CONFERENCIA DE MINISTROS DE JUSTICIA DE IBEROAMERICA	96
DERECHOS HUMANOS	96
FORMULACION DE PROYECTOS DE COOPERACION TECNICA	97
ASUNTOS QUE REQUIEREN ATENCION EXTRAORDINARIA	97
Lavado de Activos	97
CAPITULO II	101
MAYOR ACCESO A LA JUSTICIA Y PREVENCIÓN DEL DELITO ...	101
CONCILIACION	103
MEDIACION EN LA ESCUELA - "HAGAMOS LAS PACES" -	103
CONCILIACION INSTITUCIONAL	104

CONCILIACION EN EQUIDAD	105
JURISDICCIONES ESPECIALES	106
CASAS DE JUSTICIA	107
PREVENCION	109
DELITOS COMETIDOS EN 1995	110
PERDIDAS ECONOMICAS POR CADA DELITO EN 1995*	111
MODALIDADES DELICTIVAS ENERO A 15 DE MAYO 1996*	111
CENSO DELICTIVO	112
OBSERVATORIO DEL DELITO	115
SISTEMAS MUNICIPALES DE DESARROLLO DE POLITICAS JUVENILES SOBRE PREVENCION DEL DELITO	117
DEMOCRATIZACION DE LA INFORMACION LEGAL	119
CAPITULO III	123
GESTION ADMINISTRATIVA	123
EN MATERIA DE INFORMATICA	125
PLAN ESTRATEGICO DE SISTEMAS	125
PLATAFORMA PARA EL INTERCAMBIO DE INFORMACION DE LA JUSTICIA Y EL DERECHO	125
SISTEMA NACIONAL DE INFORMACION DE METODOS ALTERNOS DE SOLUCION DE CONFLICTOS	127
SISTEMA JURIDICO	127
OBSERVATORIOS DEL DELITO	128
CASAS DE JUSTICIA	128
RECURSOS HUMANOS	128
SISTEMA ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO	129
RED DE AREA LOCAL	129
RED DE CORRIENTE REGULADA, U.P.S Y CORRIENTE NORMAL	130
INVENTARIO DE HARDWARE Y SOFTWARE	130
EN MATERIA DE RECURSOS HUMANOS	131
EN MATERIA DE BIENES Y SERVICIOS	131
EN MATERIA DE APOYO PARA LA DEFENSA JUDICIAL	132
CAPITULO IV	133
INFORME POR ENTIDADES	133
UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES	135
SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO	135
INSPECCION, VIGILANCIA Y CONTROL DEL SERVICIO PUBLICO REGISTRAL	135
VISITAS GENERALES	135
VISITAS ESPECIALES	137
INSPECCION, VIGILANCIA Y CONTROL DEL SERVICIO PUBLICO NOTARIAL	138

VISITAS GENERALES	138
VISITAS ESPECIALES	142
CREACION DE NOTARIAS Y OFICINAS DE REGISTRO DE INSTRUMENTOS PUBLICOS	143
DESARROLLO DEL PROCESO DE SISTEMATIZACION	145
SISTEMATIZACION DE LOS FOLIOS DE MATRICULA INMOBILIARIA ...	145
Oficinas en Proceso de Grabación	145
Oficinas con Sistema Integrado de Folio Magnético, Ruta y Liquidación	146
Sistematización de las Matrículas Inmobiliarias en nuevas Oficinas durante 1996	147
GESTION REGISTRAL	148
TECNOLOGIA DE IMAGEN	148
ACTIVIDADES ASOCIADAS	149
OBRA PUBLICA	150
DIRECCION NACIONAL DE ESTUPEFACIENTES -DNE-	152
GESTION JURIDICA	152
ADMINISTRACION DE BIENES	154
CERTIFICADOS DE CARENCIA DE INFORMES POR TRAFICO DE ESTUPEFACIENTES	154
ACTUALIZACION Y SEGUIMIENTO AL PLAN NACIONAL	154
PROYECTOS EN EJECUCION	155
A nivel municipal y departamental:	156
A nivel nacional:	156
NUEVOS PROYECTOS	157
PROYECTOS EN FORMULACION	157
INVESTIGACION Y ESTUDIOS	158
ESTRATEGIA DE COMUNICACION	159
CAPACITACION	160
PARTICIPACION EN EVENTOS INTERNACIONALES	162
PUBLICACIONES Y MATERIAL DIVULGATIVO	163
AUDITORIA AMBIENTAL	164
GESTION ADMINISTRATIVA	164
ORGANISMOS ADSCRITOS	166
INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-	166
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	166
ACTIVIDADES DESARROLLADAS	166
FORMACION DEL RECURSO HUMANO	167

PARA EL PERSONAL ADMINISTRATIVO	167
SEGURIDAD	169
RESOCIALIZACION	170
FORTALECIMIENTO DE LA EDUCACION	170
ATENCIÓN BÁSICA A LAS FAMILIAS DE INTERNOS CONDENADOS	171
SERVICIO INTEGRAL DE SALUD	172
DESHACINAMIENTO	173
CONSTRUCCIONES NUEVAS	173
CONSTRUCCIONES EN CURSO	173
REDISTRIBUCION DE LA POBLACION RECLUSA	173
FONDO NACIONAL DEL NOTARIADO -FONANOT-	175
MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES ECONOMICAS DE LOS NOTARIOS	175
SUBSIDIOS A NOTARIOS DE INSUFICIENTES INGRESOS	175
CREDITO DIRIGIDO	176
CAPACITACION NOTARIAL	176
PROGRAMAS DIRIGIDOS A NOTARIOS	176
PROGRAMAS DIRIGIDOS A FUNCIONARIOS	177
SOFTWARE NOTARIAL	178
PROGRAMAS DE DIVULGACION NOTARIAL	179
ENCUESTA DE LA CALIDAD DEL SERVICIO NOTARIAL EN COLOMBIA	180
PUBLICACIONES REALIZADAS	180
PARTICIPACION EN EVENTOS INTERNACIONALES	180
Jornadas Andinas de Integración Notarial	183
Objetivos	183
Metodología	184
Recursos presupuestales	185
CENTROS REGIONALES DE CAPACITACION	185
MEJORAMIENTO DE LOS SISTEMAS INTERNOS	186
FONDO DE PREVISION SOCIAL DEL NOTARIADO Y REGISTRO -FONPRENOR-	187
OFICINA DE CONTROL INTERNO	187
OFICINA DE SISTEMAS	188
DIVISION DE SERVICIOS DE SALUD	189
DIVISION DE PRESTACIONES ECONOMICAS Y VIVIENDA	191
SECCION DE VIVIENDA	191
SECCION DE PERSONAL	194

FONDO DE SEGURIDAD DE LA RAMA JUDICIAL Y DEL MINISTERIO PUBLICO	196
PLAN DE CAPACITACION EN SEGURIDAD Y PROTECCION	196
PLAN DE SEGURIDAD, PROTECCION Y ENLACE	200
PLAN DE COMPRAS	201
ESTUDIOS TECNICOS	202
ORGANISMO VINCULADO	203
IMPRESA NACIONAL DE COLOMBIA	203
PARTE GENERAL	203
DIARIO OFICIAL	203
OTRAS PUBLICACIONES DE LA IMPRESA	204
PUBLICACIONES DE LAS ENTIDADES ESTATALES	205
PARTE ESPECIAL -ACCIONES ADMINISTRATIVAS Y OPERATIVAS-	206
PRODUCCION	206
OTRAS ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS	208
CAPITULO V	213
COMPORTAMIENTO PRESUPUESTAL DEL SISTEMA NACIONAL DE JUSTICIA	213
VIGENCIA FISCAL DE 1995	215
EVALUACION DE LA EJECUCION	215
Apropiaciones Presupuestales	215
COMPORTAMIENTO DE LA APROPIACION DE INVERSION	222
PARTICIPACION DE LA APROPIACION DEL SISTEMA NACIONAL DE JUSTICIA DENTRO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO PIB	227
PARTICIPACION DE LA APROPIACION DEL SISTEMA NACIONAL DE JUSTICIA DENTRO DEL TOTAL DEL PRESUPUESTO NACIONAL	228
EJECUCION PRESUPUESTAL	229
EJECUCION POR ENTIDADES	230
MINISTERIO DE JUSTICIA Y DEL DERECHO	233
FONDO NACIONAL DE NOTARIADO Y REGISTRO	237
SUPER INTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO	239
FONDO DE PREVISION SOCIAL DE NOTARIADO Y REGISTRO «FONPRENOR»	242
FONDO DE SEGURIDAD DE LA RAMA JUDICIAL	244
INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO «INPEC»	247
DIRECCION NACIONAL DE ESTUPEFACIENTES	250
IMPRESA NACIONAL DE COLOMBIA	252
SITUACION FINANCIERA DEL SECTOR JUSTICIA A MAYO 31 DE 1996	254
MINISTERIO DE JUSTICIA Y DEL DERECHO	257
FONDO NACIONAL DE NOTARIADO Y REGISTRO	259
SUPER INTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO	261
FONDO DE PREVISION SOCIAL DE NOTARIADO Y REGISTRO «FONPRENOR» ...	263

FONDO DE SEGURIDAD DE LA RAMA JUDICIAL	265
INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO «INPEC»	266
DIRECCION NACIONAL DE ESTUPEFACIENTES	268
IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA	270

GRAFICAS

VIGENCIA FISCAL DE 1995

GRAFICA No 1	Sistema Nacional de Justicia - Variación 1995 - 1994	217
GRAFICA No 2	Sistema Nacional de Justicia - Variación apropiación	219
GRAFICA No 3	Composición de la apropiación presupuestal - Sistema Nacional de Justicia 1995	219
GRAFICA No 4	Sistema Nacional de Justicia - Participación por sector - Total presupuesto 1995 -	221
GRAFICA No 5	Sistema Nacional de Justicia participación por entidad total presupuesto 1995	222
GRAFICA No 6	Sistema Nacional de Justicia - participación por programa - presupuesto gastos de inversión - 1995	226
GRAFICA No 7	Sistema Nacional de Justicia - Ejecución presupuestal	229
GRAFICA No 8	Sector Justicia - Ejecución presupuestal diciembre 31/95	232
GRAFICA No 8-A	Sistema Judicial - Ejecución presupuestal diciembre 31/95	233
GRAFICA No 9	Ministerio de Justicia y del Derecho - Ejecución presupuestal diciembre 31 de 1995	234
GRAFICA No 10	Ministerio de Justicia y del Derecho - Ejecución PAC 1995	235
GRAFICA No 11	Ministerio de Justicia y del Derecho - Composición de la apropiación definitiva presupuesto 1995	236
GRAFICA No 12	Fondo Nacional del Notariado y Registro - Ejecución presupuestal - diciembre 31 de 1995	237
GRAFICA No 13	Fondo Nacional del Notariado - Ejecución PAC 1995	238
GRAFICA No 14	Fondo Nacional del Notariado - Composición apropiación definitiva presupuesto 1995	239
GRAFICA No 15	Superintendencia de Notariado y Registro - Ejecución presupuestal diciembre 31 de 1995	240
GRAFICA No 16	Superintendencia de Notariado y Registro - ejecución PAC 1995 ..	241
GRAFICA No 17	Superintendencia de Notariado y Registro - Composición apropiación definitiva presupuesto 1995	241
GRAFICA No 18	Fondo de Previsión Social de Notariado y Registro - Ejecución presupuestal diciembre 31 de 1995	242
GRAFICA No 19	Fondo de Previsión Social de Notariado y Registro - Ejecución PAC 1995	243
GRAFICA No 20	Fondo de Previsión Social de Notariado y Registro - Composición apropiación definitiva presupuesto 1995	243
GRAFICA No 21	Fondo de Seguridad de la Rama Judicial y del Ministerio Público - Ejecución presupuestal diciembre 31 de 1995	245
GRAFICA No 22	Fondo de Seguridad de la Rama Judicial y del Ministerio Público - Ejecución PAC 1995	246
GRAFICA No 23	Fondo de Seguridad de la Rama Judicial y del Ministerio Público - Composición apropiación definitiva presupuesto 1995	246
GRAFICA No 24	Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - Ejecución presupuestal diciembre 31 de 1995	247
GRAFICA No 25	Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - Ejecución PAC 1995	248
GRAFICA No 26	Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - Composición apropiación definitiva presupuesto 1995	249
GRAFICA No 27	Dirección Nacional de Estupefacientes - Ejecución presupuestal diciembre 31 de 1995	250
GRAFICA No 28	Dirección Nacional de Estupefacientes - Ejecución PAC 1995	251

GRAFICA No 29	Dirección Nacional de Estupefacientes - Composición apropiación definitiva presupuesto 1995	252
GRAFICA No 30	Imprenta Nacional de Colombia - Ejecución presupuestal diciembre 31 de 1995	253
GRAFICA No 31	Imprenta Nacional de Colombia - Composición apropiación definitiva presupuesto 1995	254

GRAFICAS

SITUACION FINANCIERA DEL SECTOR JUSTICIA

GRAFICA No 1	Total Sector Justicia - Apropiación vigente mayo 31 de 1996	255
GRAFICA No 2	Entidades del sector justicia - Presupuesto total de gastos mayo 31 de 1996	256
GRAFICA No 3	Ministerio de Justicia y del Derecho - Situación financiera mayo 31 de 1996	258
GRAFICA No 4	Ministerio de Justicia y del Derecho - Apropiación vigente mayo 31 de 1996	258
GRAFICA No 5	Fondo Nacional del Notariado y Registro - Apropiación vigente mayo 31 de 1996	260
GRAFICA No 6	Fondo Nacional del Notariado - Situación presupuestal mayo 31 de 1996	260
GRAFICA No 7	Superintendencia de Notariado y Registro - Situación presupuestal mayo 31 de 1996	262
GRAFICA No 8	Superintendencia de Notariado y Registro - Apropiación vigente mayo 31 de 1996	262
GRAFICA No 9	Fondo de Previsión Social de Notariado y Registro - Situación presupuestal mayo 31 de 1996	264
GRAFICA No 10	Fondo de Previsión Social de Notariado y Registro - Apropiación vigente mayo 31 de 1996	264
GRAFICA No 11	Fondo de Seguridad de la Rama Judicial y del Ministerio Público - Situación presupuestal mayo 31 de 1996	265
GRAFICA No 12	Fondo de Seguridad de la Rama Judicial y del Ministerio Público - Apropiación vigente mayo 31 de 1996	266
GRAFICA No 13	Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - Situación presupuestal mayo 31 de 1996	267
GRAFICA No 14	Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - Apropiación vigente mayo 31 de 1996	268
GRAFICA No 15	Dirección Nacional de Estupefacientes - Situación presupuestal mayo 31 de 1996	269
GRAFICA No 16	Dirección Nacional de Estupefacientes - Apropiación vigente mayo 31 de 1996	270
GRAFICA No 17	Imprenta Nacional de Colombia - Situación presupuestal mayo 31 de 1996	271
GRAFICA No 18	Imprenta Nacional de Colombia - Apropiación vigente mayo 31 de 1996	272

CUADROS

VIGENCIA FISCAL DE 1995

CUADRO No 1	Sistema Nacional de Justicia - Apropiación Presupuestal	216
CUADRO No 2	Sistema Nacional de Justicia - Apropiación 1995	220
CUADRO No 3	Sistema Nacional de Justicia - Comportamiento presupuestal de la inversión	223
CUADRO No 4	Sistema Nacional de Justicia participación en el PIB	227
CUADRO No 5	Sistema Nacional de Justicia - Participación en el presupuesto general de la nación	228
CUADRO No 6	Sistema Nacional de Justicia - Ejecución presupuestal	230
CUADRO No 7	Sector Justicia - Ejecución presupuestal diciembre 31 de 1995	231

CUADRO No 7-A	Total sector judicial - Ejecución presupuestal diciembre 31 de 1995	231
CUADRO No 8	Ministerio de Justicia y del Derecho - Ejecución presupuestal - diciembre 31 de 1995	233
CUADRO No 9	Fondo Nacional de Notariado - Ejecución presupuestal - diciembre 31 de 1995	237
CUADRO No 10	Superintendencia de Notariado y Registro - Ejecución presupuestal diciembre 31 de 1995	239
CUADRO No 11	Fondo de Previsión Social de Notariado y Registro - Ejecución presupuestal diciembre 31 de 1995	242
CUADRO No 12	Fondo de Seguridad de la Rama Judicial y del Ministerio Público - Ejecución presupuestal diciembre 31 de 1995	244
CUADRO No 13	Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - Ejecución presupuestal diciembre 31 de 1995	247
CUADRO No 14	Dirección Nacional de Estupefacientes - Ejecución presupuestal diciembre 31 de 1995	250
CUADRO No 15	Imprenta Nacional de Colombia - Ejecución presupuestal diciembre 31 de 1995	252

CUADROS

SITUACION FINANCIERA DEL SECTOR JUSTICIA A MAYO 31 DE 1996

Total Sector Justicia - Situación financiera mayo 31 de 1996	255
Ministerio de Justicia y del Derecho - Situación financiera mayo 31 de 1996 ...	257
Fondo Nacional del Notariado - Situación financiera mayo 31 de 1996	259
Superintendencia de Notariado y Registro - Situación financiera mayo 31 de 1996	261
Fondo de Previsión Social de Notariado y Registro - Situación financiera mayo 31 de 1996	263
Fondo de Seguridad de la Rama Judicial y el Ministerio Público - Situación financiera mayo 31 de 1996	265
Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - Situación financiera mayo 31 de 1996	266
Dirección Nacional de Estupefacientes - Situación financiera mayo 31 de 1996	268
Imprenta Nacional de Colombia - Situación financiera mayo 31 de 1996	270

ANEXOS 273

ANEXO 1 279

PROYECTO DE LEY

“POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECEN NORMAS TENDIENTES A COMBATIR
LA DELINCUENCIA ORGANIZADA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

Exposición de Motivos	281
Texto del Proyecto de Ley	305

ANEXO 2 315

PROYECTO DE LEY

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DESARROLLAN LOS ARTICULOS 34 Y 58 DE LA
CONSTITUCION POLITICA EN MATERIA DE EXTINCION DEL DOMINIO”

Exposición de Motivos	317
Texto del Proyecto de Ley	335